



#### Over dit formulier

- U kunt dit formulier digitaal invullen en ondertekenen.
- Verplichte velden kunt u herkennen aan de rode rand om het invulveld.
- Na het plaatsen van de digitale handtekening krijgt u de gelegenheid het formulier te verzenden.

## Aanvraag tijdelijke wijziging vergunning(en) 700 MHz vanwege niet kunnen voldoen aan dekkings- en/of snelheidseis

**Aanvraagformulier als bedoeld in artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht tot wijziging van artikel 3, derde en/of vierde lid van een of meerdere 700 MHz-vergunning(en) vanwege het niet kunnen voldoen aan de dekkings- en/of snelheidseis bij overmacht in een (deel van een) gemeente**

#### Stuur uw aanvraag

per e-mail met digitale ondertekening

#### Of per post naar

Rijksinspectie Digitale Infrastructuur  
Ter attentie van: afdeling S-Netwerken  
Postbus 450, 9700 AL Groningen

#### Meer informatie

Klantcontactcentrum: 088 041 60 00  
[www.rdi.nl](http://www.rdi.nl)

### 1 Relatienummer

1.1 Relatienummer

> Vul het relatienummer in

---

### 2 Vergunning op naam van rechtspersoon

2.1 Statutaire naam

2.2 Handelsnaam

2.3 Ingeschreven bij de Kamer van Koophandel in

Buitenland nl

> Stuur een bewijs van inschrijving mee.

Nederland

> De Rijksinspectie Digitale Infrastructuur verifieert uw gegevens in het handelsregister.

2.4 KvK-nummer

2.5 Vestigingsnummer

---

> Indien van toepassing

### 3 Vestigingsadres

3.1 Straat

---

3.2 Huisnummer

---

3.3 Huisnummertoevoeging

---

3.4 Postcode

---

3.5 Plaats

---

3.6 Land

---

## 4 Correspondentieadres

> Alleen invullen als dit anders is dan het adres onder vraag 3.

4.1 Contactpersoon

4.2 Straat of Postbus

4.3 Huis- of postbusnummer

4.4 Huisnummertoevoeging

4.5 Postcode

4.6 Plaats

4.7 Land

## 5 Welke duur van de wijziging

> Vul de gewenste duur van de wijziging in

- Maximaal 1 jaar
- maanden (met een maximum van 12 maanden)

## 6 Welke vergunningen

6.1 Dossiernummers:

U vraagt een wijziging aan van de volgende vergunningen in de 700 MHz-band:

> Vul de dossiernummers in van de vergunning(en) bij 6.1, gescheiden door een komma

7.1 Gemeente

## 7 Welke gemeente

> Vul in voor welke gemeente of in een gedeelte daarvan de wijziging moet gelden

De gemeentegrenzen zijn voor toepassing van de dekkings- en snelheidseis (DSV) bevroren bij het verlenen van de 700 MHz-vergunningen in bijlage 2 van deze vergunningen. In die bijlage is de kaart van Nederland opgenomen op basis van de kadastrale registratie (gemeentegrenzen) van 1 januari 2020. De bijbehorende data van die kaart kunnen op verzoek digitaal worden verstrekt. Wenst u voor meerdere gemeenten (of voor een deel van een gemeente) uit die bijlage een wijziging van de vergunning(en) aan te vragen, dan vult u per gemeente een aanvraagformulier in.

## 8 Motivering en onderbouwing

- > U levert de motivering van uw aanvraag aan. Deze motivering kunt u door middel van een of meerdere bijlage(n) verstrekken. Van u wordt verwacht dat u motiveert waarom u van oordeel bent dat u aantoonbaar door overmacht niet in staat bent te voldoen aan de DSV van uw vergunning(en) in een gemeente of in een gedeelte daarvan.
- > De motivering van uw aanvraag onderbouwt u met de informatie (zoals bijvoorbeeld correspondentie of andere documentatie) waaruit volgt dat u aantoonbaar door overmacht niet in staat bent te voldoen aan de DSV van uw vergunning(en) in een gemeente of in een gedeelte daarvan.
- > De onderbouwing dient ten minste de onderstaande gegevens te bevatten:
  - A. Het meest recente plaatsingsplan dat is ingediend bij de gemeente waarin de gebieden worden vermeld waar u in de betreffende gemeente antenne(s) wenst te plaatsen en verdere correspondentie of uitkomsten van overleggen daarover;
  - B. Ingediende aanvragen voor het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van een of meer opstelpunt(en) en de verdere correspondentie daarover, zoals bijvoorbeeld een afwijzing van de aanvraag;
  - C. Alle correspondentie aangaande het onderzoek naar potentiële (vergunningsvrije) opstelpunten om de dekking en snelheid te verbeteren, zoals bijvoorbeeld correspondentie met het bestuur van een Vereniging van Eigenaren;
  - D. Documentatie waarmee wordt aangetoond dat de potentiële (vergunningsvrije) opstelpunten van belang zijn voor realisatie van de DSV en de gevolgen van het niet verkrijgen van de antenne-opstelpunten voor het voldoen aan de DSV;
  - E. Een overzicht van het knelpunt/de knelpunten binnen de gemeente waardoor het niet mogelijk is om aan de DSV te voldoen, waarbij wordt onderbouwd waarom dit niet haalbaar is, mede gelet op andere opstelpunten of mogelijkheden in de nabije omgeving;
  - F. Indien van toepassing met betrekking tot een deel van een gemeente, de polygoon binnen de betreffende gemeente waarmee zichtbaar is wat de maximum omvang van het gebied binnen die gemeente is waarvoor de wijziging wordt aangevraagd.
- > Voor zover dat naar uw oordeel nodig is om uw aanvraag te onderbouwen, bevat uw aanvraag tevens de informatie onder G en H, of nog andere informatie voor zover die naar uw oordeel relevant is:
  - G. Planningsgegevens (in een visuele weergave) met betrekking tot de huidige te leveren dekking en capaciteit in de gemeente of een gedeelte daarvan waarvoor u wijziging van de vergunning(en) aanvraagt. Hierbij dient u ook de opstelpunten van de omliggende gemeenten mee te nemen, voor zover deze een bijdrage leveren aan de dekking en snelheid in de gemeente waarvoor u wijziging van de vergunning(en) aanvraagt;
  - H. Per relevant antenne-opstelpunt gespecificeerd de gebruikte Radio Access Technology, frequentiebanden, zendvermogens, antennetypes, downtilt van de antennes en aangeboden carrieraggregatie en toegepaste QAM en MIMO, ten aanzien van de betreffende gemeente. Ook hier geldt dat u de opstelpunten van de omliggende gemeenten dient mee te nemen, indien van toepassing.
- > Als de aanvraag naar het oordeel van de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur niet voldoende informatie bevat om een inhoudelijk oordeel te geven dan wordt krachtens 4:5 Awb verzuimherstel geboden. Als de in verzuim gevraagde die informatie niet binnen de gestelde termijn wordt geleverd, kan de aanvraag niet in behandeling worden genomen. De bedoeling blijft om vooraf zo volledig mogelijk de relevante informatie voor het betreffende verzoek aan te leveren.
- > U dient in uw aanvraag duidelijk te maken welke gegevens als vertrouwelijk moeten worden aangemerkt.

## 9 Bijlagen

- 9.1 Bijlagen bij beantwoorde vragen
  - Kopie inschrijving buitenlandse KvK (2.3)
  - Kopie volmacht (10)
  - Bijlagen op grond van onderdeel 8 waarbij u dient aan te geven welke passages als bedrijfsvertrouwelijk dienen te worden beschouwd in de zin van artikel 10, eerste lid aanhef en onder c van de Wob.
- 9.2 Aanvraag wordt ondertekend namens de vergunninghouder
  - Machtiging vertegenwoordiging door derden. U vindt een voorbeeld machtiging op de website van de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur

## 10 Verklaring en ondertekening

- Ik ben bevoegd en/of gemachtigd om deze aanvraag te ondertekenen. Indien de vertegenwoordigingsbevoegdheid niet blijkt uit het handelsregister of een daarmee vergelijkbaar register, maar uit een volmacht, moet een kopie van de volmacht worden bijgevoegd.
- Ik verklaar dat dit formulier naar waarheid is ingevuld.

10.1 Naam ondertekenaar

10.2 Datum

10.3 Plaats

10.4 Handtekening

- > U kunt dit formulier ondertekenen met een digitale handtekening en daarna direct verzenden, vergeet u daarbij niet de bijlage(n) toe te voegen. Meer informatie over de digitale handtekening vindt u op onze website.
- > Na digitale ondertekening wordt automatisch een e-mail geopend met het formulier als bijlage. Gebeurt dit niet dan kunt u zelf het formulier versturen naar: [info@agentschaptelcom.nl](mailto:info@agentschaptelcom.nl).
- > Wilt u liever niet digitaal ondertekenen, dan kunt u het ingevulde formulier printen, ondertekenen en met bijlagen per e-mail verzenden naar [info@agentschaptelcom.nl](mailto:info@agentschaptelcom.nl) of per post opsturen.

# *Toelichting op het formulier Aanvraag tijdelijke wijziging van 700 MHz-vergunning(en) vanwege het niet kunnen voldoen aan de dekkings- en/of snelheidseis*

## **1. Inleiding**

Op 28 juli 2020 zijn de vergunningen voor de 700, 1400 en 2100 MHz band verleend door middel van een veiling. In de verleende 700 MHz-vergunningen is in artikel 3, derde en vierde lid een zogenaamde dekkings- en snelheidsverplichting (hierna ook: DSV, dekkings- en snelheidseis, de eis) opgenomen.

De DSV betekent dat vergunninghouders de verplichting hebben om vanaf 28 juli 2022 en 28 juli 2026 op 98% van de oppervlakte van elke Nederlandse gemeente een datasnelheid van minimaal 8 Mbps respectievelijk 10 Mbps aan te bieden. De DSV geldt voor iedere vergunninghouder die in het bezit is van twee of meer 700 MHz-vergunningen en daarnaast één of meerdere vergunningen in de 800 of 900 MHz band bezit. De DSV kan mede gerealiseerd worden door gebruik te maken van nog andere aan de vergunninghouder vergunde frequentieruimte.

Door niet of niet volledig te voldoen aan de DSV wordt door de vergunninghouder in strijd gehandeld met de verleende 700 MHz-vergunning en wordt niet voldaan aan de beleidsuitgangspunten die ten grondslag liggen aan deze verplichting, namelijk 'altijd en overal' beschikbare mobiele connectiviteit.<sup>1</sup> Het maatschappelijk belang om aan deze verplichtingen te voldoen is groot.

De DSV is sinds 6 maart 2020 bekend bij (toekomstige) vergunninghouders en vanaf het moment van vergunningverlening op 28 juli 2020 zijn de vergunninghouders er van op de hoogte dat zij daadwerkelijk gehouden zijn om binnen twee jaar daarna aan de DSV te voldoen. Derhalve hadden de vergunninghouders na vergunningverlening nog twee jaar de tijd om de DSV te realiseren. Niet uit te sluiten is echter dat een vergunninghouder aangeeft door een overmachtssituatie in een gemeente, of in een gedeelte daarvan, niet aan de DSV te kunnen voldoen.

In voorkomend geval kan de vergunninghouder er voor kiezen om met gebruikmaking van dit aanvraagformulier de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (hierna: Rijksinspectie Digitale Infrastructuur, RDI) te verzoeken om tijdelijke ontheffing van de DSV voor de betreffende specifieke situatie. Indien de RDI na beoordeling van de aanvraag tot de conclusie komt dat de vergunninghouder inderdaad niet aan de vergunningsvoorschriften kan voldoen vanwege (onvoorziene) omstandigheden buiten zijn invloedsfeer, kan de RDI op aanvraag de vergunning(en) voor de betreffende specifieke situatie voor een periode van maximaal één jaar wijzigen.

De RDI zal bij de behandeling van een wijzigingsverzoek de specifieke omstandigheden van het individuele geval beoordelen. Daarbij past de RDI de algemene beginselen van behoorlijk bestuur uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toe, zoals zorgvuldigheid, redelijkheid en proportionaliteit.

## **2. Wettelijk kader**

Op grond van artikel 3.19, derde lid Telecommunicatie (Tw) kan de RDI een vergunning wijzigen op de gronden genoemd in het eerste en tweede lid van artikel 3.19 Tw. Het afwijzen van een gevraagde wijziging geschiedt op basis van dezelfde gronden. Artikel 3.18 van de Tw is hierbij ook van toepassing. Onder verwijzing naar artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht heeft de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur dit aanvraagformulier en de daarbij door een aanvrager te verstrekken gegevens vastgesteld.

Voor het overige wordt hier verwezen naar de toelichting op het Besluit bekendmaking veiling vergunningen 700, 1400 en 2100 MHz, paragraaf 5. Marktconsultatie, te vinden via: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-13729.html>, welke voor de volledigheid is opgenomen in de bijlage van dit document.

<sup>1</sup> Nota mobiele communicatie 2019

<sup>2</sup> Stcrt. 2020 nr. 13729, 6 maart 2020

### 3. 700 MHz-vergunningen

In de 700 MHz-vergunningen is in artikel 3, derde en vierde lid een dekkings- en snelheidseis opgenomen die geldt tot 1 januari 2030.<sup>3</sup> Deze eis is alleen geldig wanneer een vergunninghouder minimaal 2 x 10 MHz in de 700 MHz-band mag gebruiken en tevens frequentieruimte in de 800 en/of 900 MHz band. De eis geldt voor elk gebied opgenomen in bijlage 2 van de vergunningen. Hierin zijn de gemeentegrenzen per 1 januari 2020 vastgelegd en voor wat betreft deze verplichting als uitgangspunt gesteld. Daar waar in dit document over gemeenten wordt gesproken, worden derhalve de gebieden bedoeld als weergegeven in bijlage 2 van de 700 MHz-vergunningen (tenzij anders aangegeven).

### 4. Tijdigheid

Indien u als vergunninghouder een tijdelijke wijziging van artikel 3, derde en/of vierde lid van een of meerdere vergunningen in de 700 MHz-band wenst aan te vragen voor een specifieke gemeente of een gedeelte daarvan, dient u hiervoor per gemeente een onderbouwde motivering aan te leveren. Uit de aanvraag moet volgen dat u tijdig bent gestart met handelingen en activiteiten om te kunnen voldoen aan de DSV, zodat kan worden uitgesloten dat u zich door een u verwijtbare te late start voor een overmachtssituatie ziet gesteld.

Vanaf het moment van publicatie van de veilingregeling en de ontwerp vergunningen op 6 maart 2020 hebben partijen die aan de veiling wilden deelnemen, kunnen inventariseren welke frequenties men wilde verwerven en tegen welke prijs, en ook welke investeringen en acties noodzakelijk zouden zijn om aan de eisen uit de vergunningen te voldoen. Vanaf het moment van vergunningverlening op 28 juli 2020 bent u er als vergunninghouder van op de hoogte dat u gehouden bent om binnen twee jaar daarna aan de DSV te voldoen en kon dan ook vanaf dat moment actie ondernemen met betrekking tot het verkrijgen van bijvoorbeeld een (eerste) omgevingsvergunning, het realiseren van eventueel medegebruik<sup>4</sup> of van vergunningsvrije opstelpunten.

De RDI verwacht daarom dat u ten laatste zo spoedig mogelijk na de vergunningverlening bent gestart met het onderzoeken van mogelijke knelpunten met betrekking tot de DSV en met het in gang zetten van mogelijke acties. Een gebruikelijke termijn voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor een antenne-opstelpunt is doorgaans ca. 14 tot 26 weken, inclusief eventueel (participatie)overleg. De termijnen voor bezwaar en beroep zijn hierin niet meegerekend. Ook voor het onderzoeken van mogelijke knelpunten met betrekking tot de DSV en met het in gang zetten van mogelijke acties wordt uitgegaan van een termijn van 26 weken.

Het voorgaande betekent dat u, indien u pas vanaf 12 maanden voorafgaand aan de ingangsdatum van de DSV bent begonnen met handelingen en activiteiten om te kunnen voldoen aan de eis, u naar het oordeel van de RDI in beginsel te laat bent gestart en kunt u naar verwachting geen aannemelijk beroep doen op een overmachtssituatie. Acties voor het verkrijgen van omgevingsvergunningen (zoals bijvoorbeeld het voeren van vooroverleg met gemeenten en de vergunningaanvraag), het realiseren van vergunningsvrije opstelpunten, van medegebruik et cetera, dienen dan ook zeker vóór die termijn van 12 maanden te zijn gestart. Indien u later dan 12 maanden vóór de ingangsdatum van de DSV en dus pas na 28 juli 2021 bent gestart met handelingen en activiteiten om te kunnen voldoen aan de eis, wordt een beroep op overmacht in beginsel niet gehonoreerd.

In een specifieke situatie kan van dit uitgangspunt worden afgeweken. Een uitzondering hierop kan bijvoorbeeld zijn de situatie waarin u voldoende motiveert en onderbouwt dat het vooroverleg in een gemeente over een omgevingsvergunning langer heeft geduurd dan redelijkerwijs vooraf kon worden ingeschat. Een andere uitzondering kan zijn een situatie waarin u kunt motiveren en onderbouwen dat er sprake is van niet-voorzienbare, gewijzigde omstandigheden, waardoor u niet eerder dan na de termijn van 12 maanden kon starten met het ondernemen van acties. Denk bijvoorbeeld aan het onverwachts uitvallen van een antenne-opstelpunt, bijvoorbeeld door brandstichting of het niet nakomen van contractuele verplichtingen door een eigenaar van een antenne-opstelpunt. Ook is een situatie denkbaar dat een flatgebouw als gevolg van brand niet meer geschikt is om als opstelpunt te gebruiken.

Wat zich ook kan voordoen, is de situatie waarin u (na 28 juli 2022 c.q. 28 juli 2026) in een bepaalde gemeente aan de DSV voldoet, maar dat zich een ontwikkeling voordoet waardoor dit niet langer het geval is of waardoor voorzienbaar is dat dit niet langer het geval zal zijn. Ook in een dergelijke situatie kunt u er voor kiezen om met onderhavig aanvraagformulier een aanvraag te doen tot tijdelijke wijziging van uw vergunning.

<sup>3</sup> Dit vanwege het verdeelmoment waarop de vergunningen in de frequentiebanden 800, 900, 1.800 en 2.600 MHz opnieuw worden uitgegeven en de daaraan te verbinden voorwaarden opnieuw worden vastgesteld.

<sup>4</sup> De ACM heeft op 4 februari 2021 de Leidraad delen van mobiele netwerken gepubliceerd waarin zij verduidelijkt hoe telecomaانبieders mogen samenwerken bij de uitrol van mobiele netwerken.

## 5. Aan te leveren informatie

Om de aangedragen situatie van overmacht te kunnen beoordelen, verwachten wij van u dat u uw aanvraag motiveert en onderbouwt. Uit deze motivering en onderbouwing dient aantoonbaar te volgen dat u door overmacht niet in staat bent te voldoen aan de DSV in een gemeente of in een gedeelte daarvan. De onderbouwing dient daartoe ten minste de onderstaande gegevens bevatten:

- A. Het meest recente plaatsingsplan<sup>5</sup> dat is ingediend bij de gemeente waarin de gebieden worden vermeld waar u in de betreffende gemeente antenne(s) wenst te plaatsen en verdere correspondentie of uitkomsten van overleggen daarover;
- B. Eventueel ingediende aanvragen voor het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van een of meer opstelpunt(en) en de verdere correspondentie daarover, zoals bijvoorbeeld een afwijzing van de aanvraag;
- C. Alle correspondentie aangaande het onderzoek naar potentiële (vergunningsvrije) opstelpunten om de dekking en snelheid te verbeteren, zoals bijvoorbeeld correspondentie met het bestuur van een Vereniging van Eigenaren;
- D. Documentatie waarmee wordt aangetoond dat het/de potentiële (vergunningsvrije) opstelpunt(en) van belang is/zijn voor realisatie van de DSV en de gevolgen van het niet verkrijgen van de antenne-opstelpunten voor het voldoen aan de DSV;
- E. Een overzicht en motivering van het knelpunt of de knelpunten binnen de gemeente waardoor het niet mogelijk is om aan de DSV te voldoen, waarbij wordt onderbouwd waarom dit niet haalbaar is, mede gelet op andere opstelpunten of mogelijkheden in de nabije omgeving;
- F. Indien van toepassing m.b.t. een deel van een gemeente, de polygoon binnen de betreffende gemeente waarmee zichtbaar is wat de maximum omvang van het gebied binnen die gemeente is waarvoor de wijziging wordt aangevraagd.

Voor zover dat naar uw oordeel nodig is om uw aanvraag te onderbouwen, bevat uw aanvraag tevens de informatie onder G en H, of nog andere informatie voor zover die naar uw oordeel relevant is:

- G. Planningsgegevens (in een visuele weergave) met betrekking tot de huidige te leveren dekking en capaciteit in de gemeente of een gedeelte daarvan waarvoor u wijziging van de vergunning(en) aanvraagt. Hierbij dient u ook de opstelpunten van de omliggende gemeenten mee te nemen, voor zover deze een bijdrage leveren aan de dekking en snelheid in de gemeente waarvoor u wijziging van de vergunning(en) aanvraagt;
- H. Per relevant antenne-opstelpunt gespecificeerd de gebruikte Radio Access Technology, frequentiebanden, zendvermogens, antennetypes, downtilt van de antennes en aangeboden carrieraggregatie en toegepaste QAM en MIMO, ten aanzien van de betreffende gemeente. Ook hier geldt dat u de opstelpunten van de omliggende gemeenten dient mee te nemen, indien van toepassing.

Als de aanvraag naar het oordeel van de RDI niet voldoende informatie bevat om een inhoudelijk oordeel te geven, dan wordt krachtens 4:5 Awb verzuimherstel geboden. Als die informatie niet binnen de gestelde termijn wordt geleverd, kan de aanvraag niet in behandeling worden genomen.

## 6. Beoordeling overmachtssituatie

Voor de beoordeling of een verzoek tot tijdelijke wijziging van een 700 MHz-vergunning al dan niet kan worden toegewezen, zullen in ieder geval de antwoorden op de volgende vragen belangrijk zijn om te bepalen of er sprake is van een overmachtssituatie:

- a. In welke mate voldoet de vergunninghouder op basis van de overlegde netwerkgegevens niet aan de DSV?
- b. Welke inspanningen heeft de vergunninghouder gedaan om aan de DSV te kunnen voldoen? Daarbij worden de aard en omvang van de inspanningen van de vergunninghouder betrokken.
- c. Welke potentiële (vergunningsvrije) opstelpunten heeft de vergunninghouder onderzocht om de dekking en snelheid in de gemeente te verbeteren na inwerkingtreding van de 700 MHz-vergunning(en)?
- d. In hoeverre zijn deze potentiële (vergunningsvrije) opstelpunten van belang om aan de DSV in de gemeente te voldoen?
- e. Op welke wijze blijkt uit de documenten/e-mails met correspondentie hierover (i.r.t. vraag c.) met eigenaren van die opstelpunten of met eigenaren van locaties die geschikt zijn als opstelpunt, die de vergunninghouder bij zijn verzoek aan de RDI heeft overlegd, dat er sprake is van een overmachtssituatie?
- f. Welke afschriften heeft de vergunninghouder kunnen overleggen van alle aanvragen voor vergunningen die zijn ingediend voor die opstelpunten en de beslissingen op die aanvragen alsmede de overige correspondentie met en van het betreffende bestuursorgaan? Welke correspondentie en overleggen zijn hieraan vooraf gegaan? Is er eerst

<sup>5</sup> Een plaatsingsplan is een door de operator(s) gezamenlijk opgesteld plan, inclusief bijlagen. Zie hiervoor ook het Antenneconvenant 2021: <https://www.overalsnelinternet.nl/documenten/rapporten/2021/01/19/antenneconvenant-2021>

overleg geweest met de gemeente? Wat is hier besproken? Heeft dit geresulteerd in de aanvragen? Of is er anders aangevraagd dan in overleg is besproken?

- g. Welke verzoeken tot medegebruik heeft de vergunninghouder ingediend na inwerkingtreding van de 700 MHz-vergunning(en) ten behoeve van dekking en capaciteit in de betreffende gemeente?
- h. Heeft de vergunninghouder eventuele geschillen over medegebruik bij de ACM krachtens artikel 12.4 Tw juncto hoofdstuk 5a Tw aanhangig gemaakt?
- i. Op welke wijze blijkt uit de afschriften van (de correspondentie over) deze geschillen die bij de ACM aanhangig zijn gemaakt en die de vergunninghouder heeft overlegd, dat er sprake is van een overmachtssituatie?
- j. Heeft de vergunninghouder kunnen motiveren dat er sprake is van overmacht waardoor niet (tijdig) de benodigde vergunning(en) in die gemeente kunnen worden verkregen?

Een aanvraag tot tijdelijke wijziging van de vergunning zal worden geweigerd wanneer er geen sprake is van overmacht (of wanneer de aanvraag tot wijziging redelijkerwijs eerder had kunnen worden ingediend, in plaats van vlak voor het ingaan van de DSV. Zie ook paragraaf 8). De RDI zal zich hierover per aanvraag een oordeel vormen, uitgaande van de specifieke omstandigheden van de voorliggende situatie en zich baserend op de beginselen van behoorlijk bestuur. In algemene zin kan daarbij hier het volgende worden aangegeven.

De situatie waarin het niet mogelijk is gebleken om een bepaalde locatie als antenne-opstelpunt te gebruiken wordt niet op voorhand beschouwd als een situatie van overmacht indien er in de nabijheid andere geschikte opstelpunten beschikbaar zijn. Van de aanvrager wordt verwacht dat het ontbreken van dergelijke alternatieven wordt aangetoond.

Tevens is het van belang in hoeverre eventuele gewijzigde omstandigheden voorzienbaar zijn geweest. Bijvoorbeeld in het geval van de realisatie van een nieuwbouwwijk verwachten wij van u dat u hiermee voor zover redelijkerwijs mogelijk rekening houdt of heeft gehouden bij het kunnen (blijven) voldoen aan de DSV. Informatie over de aanleg van nieuwbouwwijken is immers vaak al jaren van tevoren bekend.

Ook is het van belang dat u bij het aanvragen van een omgevingsvergunning voor een vergunningplichtige antenne-installatie een realistische aanvraag bij de gemeente heeft gedaan waarvan verwacht mag worden dat deze ook kan worden toegewezen. Bijvoorbeeld, als het gaat om een aanvraag voor een antenne-locatie waarvan al op voorhand duidelijk is of had kunnen zijn dat deze afwijkt van het bestemmingsplan of van het beleid van een gemeente, dan zal de besluitvorming hierover meer tijd in beslag nemen en is daarnaast de kans op een afwijzing door de gemeente groter. U had hiermee rekening kunnen houden en daarom alternatieven moeten verkennen, zoals het indienen van andere aanvragen voor omgevingsvergunningen of medegebruik van antennes.

Zoals in de Toelichting op het Bekendmakingsbesluit en in de vergunningen is aangegeven, is de keuze om geen gebruik te maken van een specifiek antenne-opstelpunt omwille van bedrijfseconomische redenen in beginsel geen valide argument om een gerechtvaardigd beroep te kunnen doen op een overmachtssituatie.

Wanneer de RDI het wijzigingsverzoek afwijst, blijft de verplichting om aan de dekkings- en snelheidseis in die gemeente te voldoen onverkort van kracht.

## **7. Tijdelijke wijziging en beperkt qua omvang**

In de toelichting op de vergunningen is bij publicatie van het Bekendmakingsbesluit bepaald dat een wijziging van de vergunning voor een jaar geldt of korter als de situatie van overmacht is opgeheven. Als uw wijzigingsverzoek wordt toegewezen, wordt de maximale termijn in de vergunningsvoorwaarden opgenomen.

Wij verwachten van u dat u zich – ook na de tijdelijke wijziging van uw vergunning - zoveel mogelijk inspant om alsnog en zo snel mogelijk aan de DSV te voldoen, zo mogelijk binnen de u gegunde termijn. In de situatie waarin de overmachtssituatie is verholpen binnen de u gegunde termijn dient u de RDI hierover schriftelijk te informeren; in de vergunningsvoorwaarden zal worden opgenomen dat de ontheffing vervalt per het moment waarop u de RDI heeft geïnformeerd dat de overmachtssituatie is komen te vervallen.

In de toelichting op de vergunningen is bij publicatie van het Bekendmakingsbesluit tevens bepaald dat de RDI (zeer) terughoudend omgaat met tijdelijke wijzigingen, zowel qua *duur* als qua *omvang*.

### *Duur*

Per unieke situatie kan maximaal eenmaal één aanvraag worden ingediend en in geval van aantoonbare overmacht wordt een wijziging voor maximaal één jaar toegekend. In een voorkomend geval dat u na dat jaar

(nog steeds) niet aan de DSV kunt voldoen en er volgens u (nog steeds) sprake is van overmacht, dan kunt u dit aan de orde stellen in een eventueel toezichtstraject, indien daarvan sprake is.

### *Omvang*

Tijdelijke ontheffing van de DSV wordt verleend voor dat specifieke gedeelte van de gemeente waar de DSV niet gerealiseerd kan worden. Immers, zou de ontheffing per definitie zien op de gehele gemeente dan zou – in het geval van een grote(re) gemeente - de gehele gemeente worden uitgezonderd van de DSV. Die uitkomst zou niet proportioneel zijn en bovendien de beleidsuitgangspunten doorkruisen die ten grondslag liggen aan de DSV, namelijk 'altijd en overal' beschikbare mobiele connectiviteit. Het is aan u om te motiveren wat het maximale gebied is waarbinnen het in de betreffende gemeente niet haalbaar is om aan de DSV te kunnen voldoen en waarvoor u een wijziging aanvraagt. Wij verwachten van u dat u hiervoor een polygoon aanlevert, dat wil zeggen een afbeelding van het betreffende gebied dat met lijnen is afgebakend (zie onderdeel F van paragraaf 5).

## **8. Behandeltermijn, consultatie en publicatie**

Op de website van de RDI wordt gepubliceerd welke vergunninghouders voor welke gemeente(n) een verzoek tot tijdelijke wijziging van de vergunning(en) hebben ingediend. Tevens worden voorgenomen wijzigingen van vergunningen gepubliceerd in de Staatscourant, zodat belanghebbenden hierop hun zienswijze kunnen geven, conform artikel 14 van de Machtigingsrichtlijn (artikel 18 van de EECC: de European Electronic Communications Code). Ontvangen zienswijzen worden door de RDI gewogen en betrokken in het uiteindelijke besluit.

Uitgaande van deze procesgang en met het oog op eventueel verzuimherstel, gaat de RDI per aanvraag uit van een behandeltermijn van ten minste vijf maanden. Deze behandeltermijn impliceert dat aanvragen in beginsel minimaal vijf maanden voorafgaand aan de ingangsdatum van de DSV moeten worden ingediend (i.e. uiterlijk 1 maart 2022 respectievelijk 1 maart 2026). In een situatie waarin de vergunninghouder een aanvraag toch indient na de termijn van vijf maanden beoordeelt de RDI in dat specifieke geval wat daarvoor de reden is geweest en of de aanvraag alsnog in behandeling kan worden genomen.

Zoals in de toelichting op het Bekendmakingsbesluit en de ontwerpvergunningen al is aangegeven, kunnen aanvragen niet eerder in behandeling worden genomen dan vanaf zes maanden voorafgaand aan inwerkingtreding van de DSV (i.e. niet voor 1 februari 2022 respectievelijk 1 februari 2026).

Wijziging(en) van de 700 MHz-vergunning(en) worden in de Staatscourant bekend gemaakt.

## **9. Bezwaar en beroep**

Tegen een besluit tot toekenning of afwijzing van een verzoek om de vergunning tijdelijk te wijzigen, staat bezwaar en beroep open. Dergelijke juridische procedures hebben geen opschortende werking van de DSV in de betreffende gemeente en hebben geen invloed op een eventueel toezichtstraject.



## **Bijlage: Toelichting Bekendmakingsbesluit en de geveilde vergunningen**

*Hieronder is voor de volledigheid de toelichting opgenomen op het Besluit bekendmaking veiling vergunningen 700, 1400 en 2100 MHz, paragraaf 5. Marktconsultatie, te vinden via: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2020-13729.html>*

### **"Dekkings- en snelheidseis**

Een aantal respondenten [van de marktconsultatie] heeft aangegeven dat het kunnen naleven van de dekkings- en snelheidseis ook medewerking van andere partijen vraagt dan alleen de vergunninghouder. Het kan daarom voorkomen dat een vergunninghouder, buiten zijn macht, niet in staat is aan de dekkings- en snelheidseis te voldoen. Er wordt gevraagd hier rekening mee te houden. Er is door respondenten aan het ministerie verzocht de nakoming van de dekkings- en snelheidseis op te schorten indien vertraging niet aan de vergunninghouder is toe te rekenen.

Allereerst wordt ook hier opgemerkt dat de dekkings- en snelheidseis door zorgvuldig onderzoek van PA consultancy tot stand is gekomen. Zij hebben een redelijke en ambitieuze eis geadviseerd die in principe voor elke vergunninghouder waarop de eis rust haalbaar is. Daarnaast wordt opgemerkt dat de nieuwe dekkings- en snelheidseis onverkort geldt vanaf twee jaar na verlening van de vergunning. Partijen hebben dus ruim de tijd om zich op de eis voor te bereiden, een vergunninghouder die op tijd begint en een realistische planning hanteert, zal derhalve bijna altijd aan de dekkings- en snelheidseis kunnen voldoen.

Er zijn situaties denkbaar dat een vergunninghouder niet (tijdig) kan voldoen aan de dekkings- en snelheidsverplichting vanwege factoren die buiten zijn macht liggen en ondanks het feit dat deze vergunninghouder tijdig is begonnen met maatregelen om aan de eis te kunnen voldoen. Er kan bijvoorbeeld na 2 jaar nog steeds geen vergunning worden gekregen voor een geschikt antenne-opstelpunt in een bepaalde gemeente ondanks serieuze inspanningen van de vergunninghouder om een vergunning te verkrijgen of op zoek te gaan naar andere manieren om aan de eis te voldoen. De vergunninghouder moet overmacht zelf aantonen en het moet blijken uit de feiten dat het niet-nakomen van de verplichting door een vergunninghouder niet aan hem toerekenbaar is.

Indien een vergunninghouder door een situatie van overmacht die niet aan hem is toe te rekenen, niet (tijdig) kan voldoen aan de dekkings- en snelheidseis in een gemeente, kan hij een verzoek tot tijdelijke wijziging van zijn vergunning indienen voor deze gemeente. Een dergelijke wijziging is tijdelijk, voor de duur van in beginsel een jaar of korter als de situatie van overmacht is opgeheven. De reden hiervoor (maximaal een jaar) is dat de dekkings- en snelheidseis realistisch is en dus (zeer) terughoudend moet worden omgegaan met tijdelijke wijzigingen, zowel qua omvang als qua duur. Dit heeft tot gevolg dat indien er na afloop van de periode nog steeds sprake is van overmacht de vergunninghouder dit opnieuw zal moeten aantonen. De vergunning wordt alleen gewijzigd indien het in een gemeente feitelijk niet (of nauwelijks) mogelijk is om aan de dekkings- en snelheidseis te voldoen, terwijl de vergunninghouder alles en tijdig heeft gedaan dat in zijn macht lag om wel aan de eis te voldoen. Voor elke gemeente waarin sprake is van overmacht dient een aparte wijziging te worden aangevraagd. Een wijzigingsverzoek wordt schriftelijk ingediend bij de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur en bevat alle gegevens waaruit blijkt dat er sprake is van overmacht, de vergunninghouder op tijd is begonnen en alle potentiële locaties voor opstelpunten heeft onderzocht. Hierbij kan gedacht worden aan:

- a. een analyse van alle potentiële (vergunningstvrije) opstelpunten die onderzocht zijn ten behoeve van die gemeente na inwerkingtreding van de 700 MHz-vergunning en de correspondentie hierover, met eigenaren van die opstelpunten,
- b. indien de overmacht gelegen is in het niet (tijdig) kunnen verkrijgen van de nodige vergunning(en): een afschrift van alle aanvragen voor vergunningen die zijn ingediend voor die opstelpunten en de beslissingen op die aanvragen alsmede de overige correspondentie met en van het betreffende bestuursorgaan,
- c. een afschrift van alle verzoeken tot medegebruik die zijn ingediend na inwerkingtreding van de 700 MHz-vergunning ten behoeve van dekking in de betreffende gemeente, en
- d. afschriften van de (correspondentie van) geschillen die bij de ACM krachtens hoofdstuk 12 van de Telecommunicatiewet aanhangig zijn gemaakt.

Dit is een indicatie van relevante gegevens die nodig zijn voor de beoordeling van een aanvraag tot tijdelijke wijziging van de dekkings- of snelheidseis voor een bepaalde gemeente. Aan de hand van bijvoorbeeld opgedane ervaringen in de praktijk kan via een aanvraagformulier als bedoeld in artikel 4:4

van de Algemene wet bestuursrecht geduid worden welke informatie verstrekt dient te worden. Mocht informatie ontbreken dan bestaat de mogelijkheid tot verzuimherstel.

Van overmacht kan alleen sprake zijn als de blokkerende oorzaak voor het voldoen aan de dekkings- en snelheidseis geheel buiten de macht van de vergunninghouder ligt. Van overmacht is geen sprake als het voldoen aan de dekkings- of snelheidseis naar de mening van de vergunninghouder economisch niet haalbaar is of als blijkt dat hij naar het oordeel van de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur te laat begonnen is. Een aanvraag tot tijdelijke wijziging van de vergunning zal geweigerd worden wanneer er geen sprake is van overmacht of de aanvraag tot wijziging redelijkerwijs eerder had kunnen worden ingediend. Het is immers niet de bedoeling dat een aanvraag wordt ingediend om een eventueel toezichttraject te voorkomen of een eventueel (net gestart) toezichttraject te vertragen. Van de vergunninghouder wordt verwacht dat hij een aanvraag indient op het moment dat hij als gevolg van overmacht weet of had kunnen weten dat hij niet (meer) gaat voldoen aan de dekkings- of snelheidseis. Overigens kunnen aanvragen om wijziging van een vergunning in verband met het niet kunnen voldoen aan de dekkings- en snelheidseis door overmacht pas in behandeling worden genomen vanaf zes maanden voorafgaand aan inwerkingtreding van deze eis, aangezien erin de eerste anderhalf jaar voldoende tijd zou moeten zijn om aan de eis te kunnen voldoen.

De Rijksinspectie Digitale Infrastructuur kan een aanvraagformulier of een gedragslijn vaststellen waarin wordt gespecificeerd hoe omgegaan wordt met de bevoegdheid tot tijdelijke wijziging van de vergunning en de benodigde gegevens bij de aanvraag. Conform artikel 14 van de Machtigingsrichtlijn (artikel 18 van de EECC) kan ook een zienswijze worden gevraagd aan andere belanghebbenden alvorens beslist wordt op de aanvraag. Tevens worden de gewijzigde vergunningen gepubliceerd in de Staatscourant.

Wanneer er géén sprake is van overmacht en de RDI het wijzigingsverzoek afwijst en vervolgens een overtreding van de dekkings- en snelheidsverplichting vaststelt, kan een sanctietraject worden opgestart. Tot slot wordt opgemerkt dat de kosten voor de beoordeling van een aanvraag in rekening worden gebracht bij de aanvrager. Op grond van artikel 6 van de thans geldende Regeling vergoedingen de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur 2020 is de vergoeding gebaseerd op de daadwerkelijk gemaakte uren.”